



Informationsmöte

Riksgäldens förslag till föreskrifter om kostnadsberäkningar, ansökningar och redovisning

Agenda

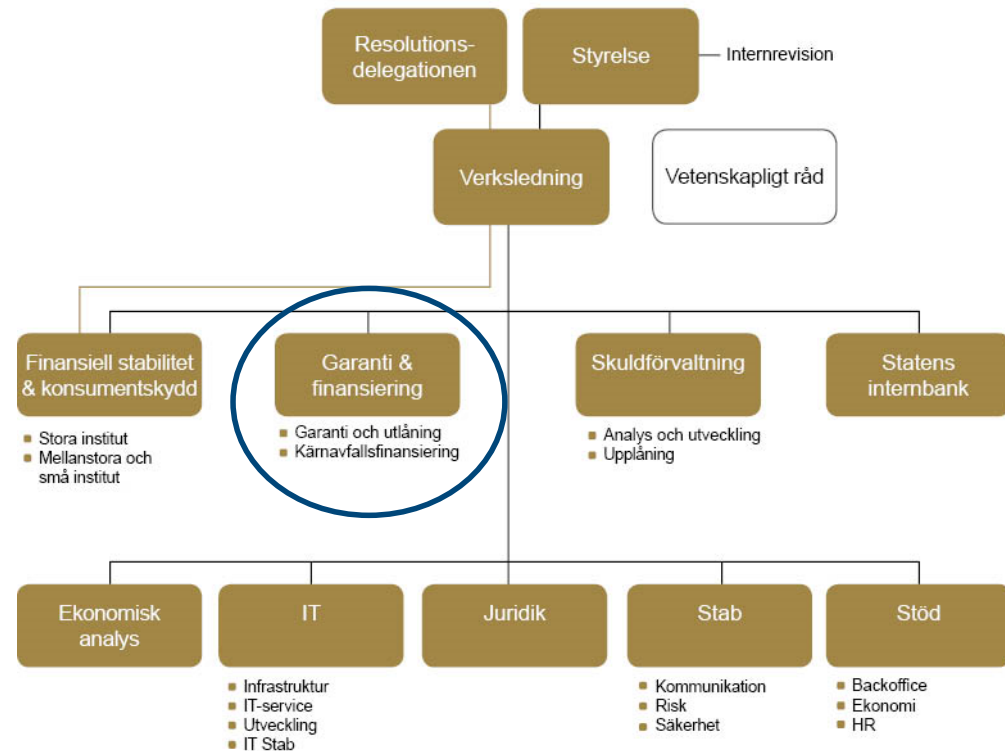
Tid	Ämne
13:00-13:15	Inledning
13:15-13:45	Bakgrund till föreskrifterna och hur processen ser ut
13:45-14:30	Genomgång av förslagen - Kostnadsberäkning - Ansökan om utbetalning
14:30-15:00	Fikapaus
15:00-16:00	Fortsättning genomgång av förslagen - forts. genomgång ansökan (vid behov) - Redovisning av fondmedel
16:00	Övriga frågor

Bakgrunden

1. Riksgäldens roll och uppdrag
2. Varför föreskrifter?
3. Tidsplanen

Riksgälden

- Grundades 1789 för att ansvara för statsskulden
- Flera viktiga uppdrag knutet till resolution, finansiell stabilitet och konsumentskydd, skuldförvaltning, statens internbank samt garanti och finansiering
- Enheten för Kärnavfallsfinansiering tillkom under hösten 2018. Den tillhörde tidigare Strålsäkerhetsmyndigheten.



Regeringens motiv till flytt av verksamhet till Riksgälden

”Regeringen beslutade den 1 juni 2017 om proposition (2016/17:199) Reglerna om finansiering av kärnavfallshanteringen med syftet att förbättra den finansiella säkerheten för staten. Genom att flytta Strålsäkerhetsmyndighetens uppgifter enligt finansieringslagen till Riksgäldskontoret bedömer regeringen att den finansiella säkerheten för staten förbättras ytterligare.” (M2017/02089/Ke)

Finansieringssystemets syfte

Tillståndshavarna är ansvariga för kärnavfallsprogrammet, dvs att ta hand om allt radioaktivt avfall från de svenska kärnkraftverken.

Skyldigheterna gäller till dess att allt kärnavfall placerats i ett slutförvar som slutligt förslutits.

Finansieringssystemet finns för att säkerställa att den som har skyldigheterna också har den finansiella *förmågan* att genomföra åtgärderna.

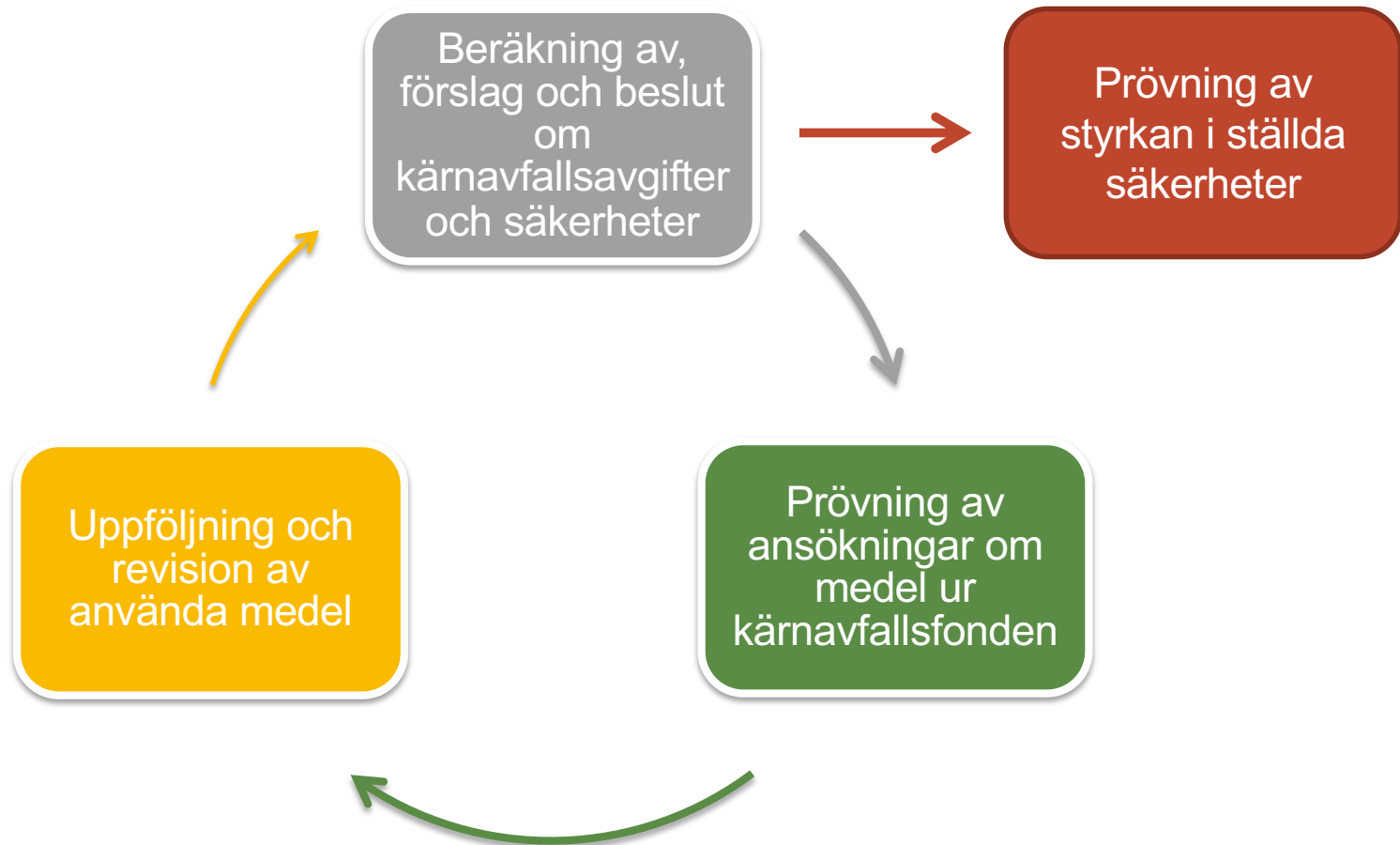
”Principen ska [alltjämt] vara att kostnaderna för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall ska täckas av dem som genererat avfallet, staten ska varken betala för avveckling eller slutförvar. ” (Prop. 2016/17:199 s 2)

Riksgäldens uppdrag

1. Föreslå kärnavfallsavgifter, finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp för reaktorinnehavare. Regeringen beslutar.
2. Besluta om kärnavfallsavgift och finansieringsbelopp för en tillståndshavare som inte är reaktorinnehavare.
3. Besluta om utbetalningar från Kärnavfallsfonden till tillståndshavare efter ansökan av tillståndshavarna.
4. Revidera hur utbetalade fondmedel har använts.
5. Utöva tillsyn över finansieringssystemet för kärnavfall.

Uppgifterna är reglerade i finansieringslagen (lagen (2006:647) om finansiering av kärntekniska restprodukter) och finansieringsförordningen (förordningen (2017:1179) om finansiering av kärntekniska restprodukter).

Fyra delar ska trygga finansieringen



Riksgäldens roll som tillsynsmyndighet

- Riksgälden ansvarar för att finansieringssystemet är robust.
- Riksgälden får besluta de förelägganden som behövs för att finansieringslagen, föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen och beslut som har meddelats med stöd av lagen ska följas.
- Riksgälden har föreskriftsrätt.

Riksgäldens föreskriftsrätt

Finansieringsförordningen

55 § Riksgäldskontoret får meddela

...

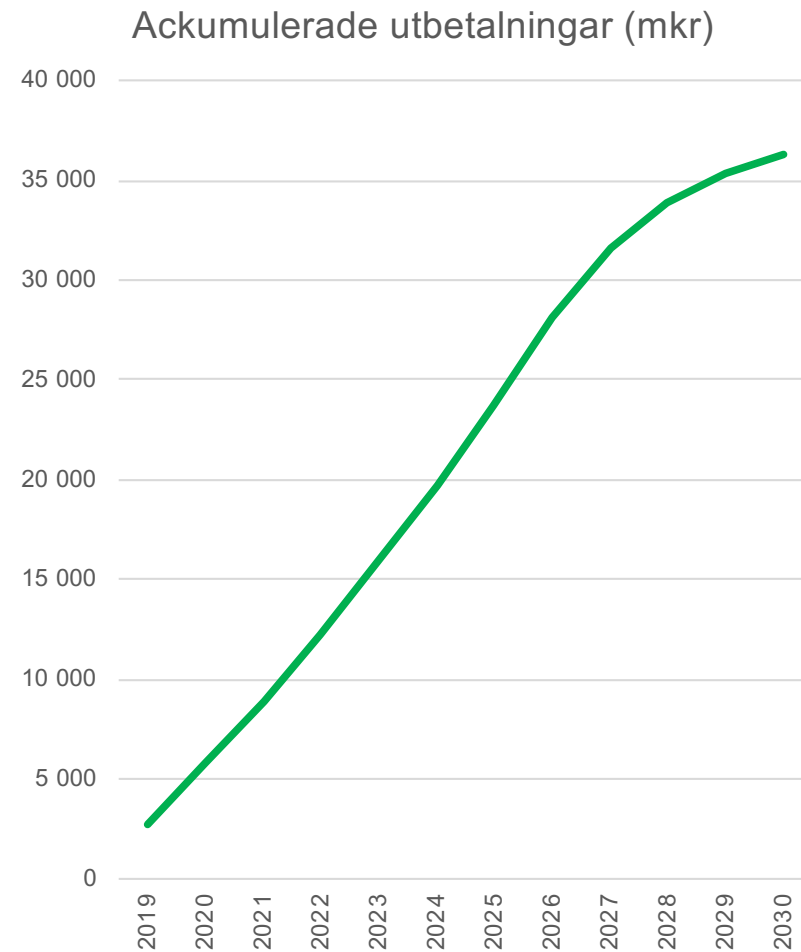
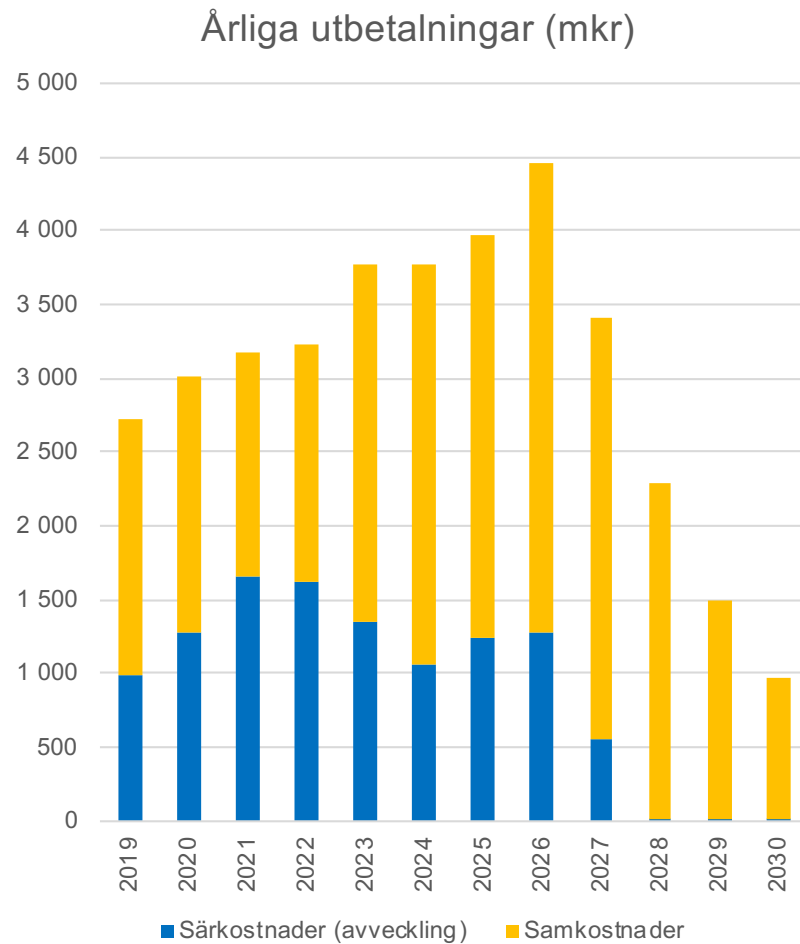
2. föreskrifter som behövs för verkställigheten av 8, 9, 11, 12, 20, 21, 24-29, 31-38 och 45-49 §§.

Varför föreskrifter?

Bakgrund

1. Stora utbetalningar de kommande åren
2. Underlag från tillståndshavare och andra som är berättigade till medel

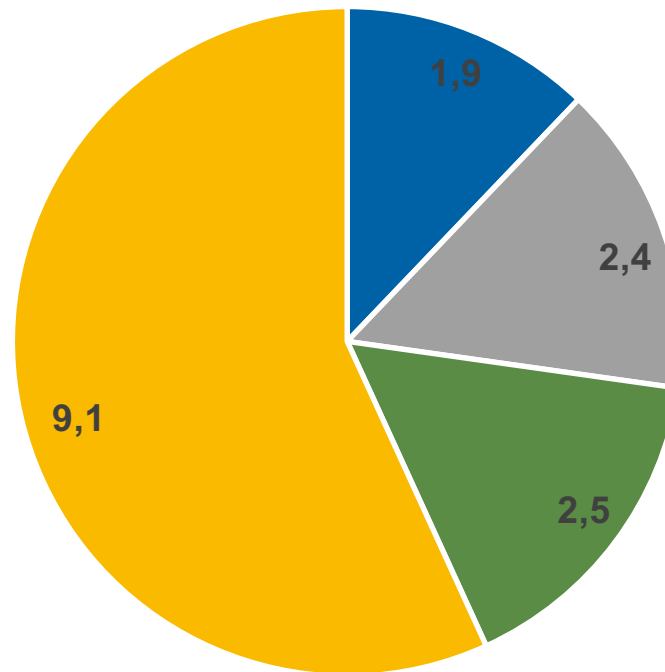
Stora utbetalningar de kommande åren



Källor: Plan 2016, SKB

Stora belopp till några få tillståndshavare (mdkr)

Totala utbetalningar de kommande fem åren: ca 16 mdkr
(Andra tillståndshavare och kommuner exkluderade)



■ Oskarshamn ■ Ringhals ■ Barsebäck ■ Svensk kärnbränslehantering

Källa: Plan 2016, SKB

Underlaget från de som har rätt till medel

- **De bestämmelser som finns i finansieringslagen och finansieringsförordningen är förhållandevis knapphändiga.**
 - Det finns stora skillnader i kvalitén på de underlag som tillståndshavarna och kommuner lämnat till Riksgälden.
 - Detta har försvårat Riksgäldens prövningar och granskningar.
- **Hösten 2018 / våren2019**
 - Förelägganden om kompletteringar.
 - Arbetskrävande process.

Föreskrifter för utbetalningar, uppföljning och revision

Riksgäldens samlade bedömning: Riksgäldens föreskriftsrätt bör användas.

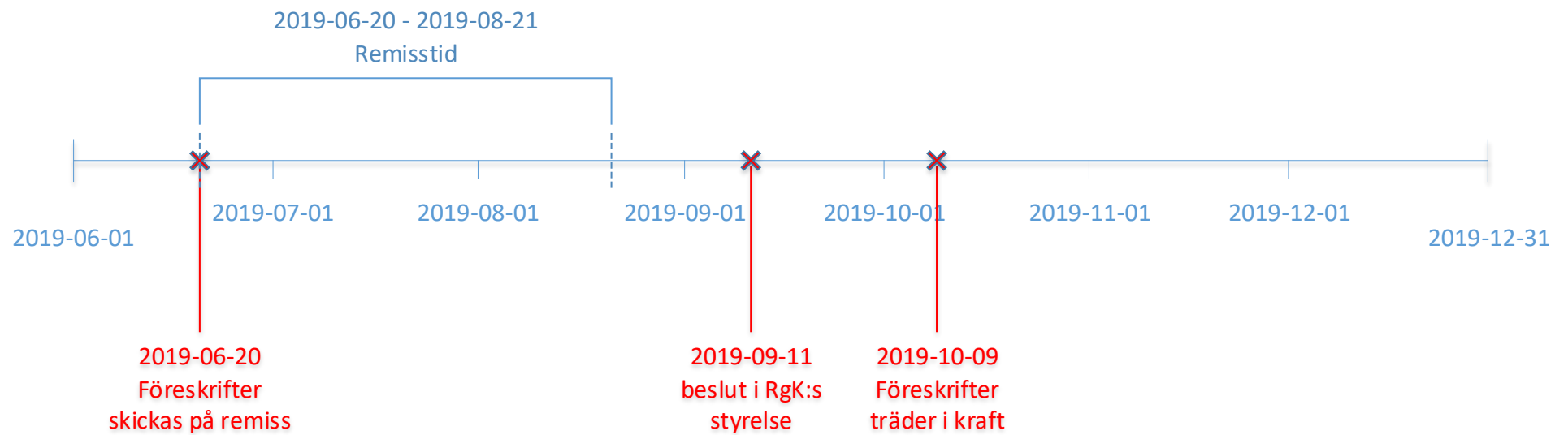
Varför föreskrifter?

- Bättre underlag för beslut om utbetalningar.
 - Ordning och reda: **Vilka** uppgifter ska lämnas **när** av **vem**?
- Underlätta för tillståndshavare och andra som kan ansöka om medel.
 - Tydligare process: Klargöra förväntningar på tillståndshavarna.
- Bättre förutsättningar att följa upp utbetalda medel och att genomföra revision.

Vilka riktar sig förskriften till?

- Tillståndshavare: den som enligt lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet har tillstånd till en kärnteknisk verksamhet som ger eller har gett upphov till restprodukter.
- Reaktorinnehavare: tillståndshavare som har tillstånd att inneha eller driva en eller flera kärnkraftsreaktorer som inte permanent har stängts av före den 1 januari 1975.
- Kommuner: som omfattas av bestämmelserna i lagen (2006:647) om finansiering av kärntekniska restprodukter och förordningen (2017:1179) om finansiering av kärntekniska restprodukter.

Tidsplanen



Förslag till föreskrifter - kostnadsberäkning

Finansieringsförordningen reglerar vad som ska ingå i en kostnadsberäkning. Föreskrifterna reglerar endast en liten del av kostnadsberäkningar.

Syftet är att det ska gå att följa kostnader mellan kostnadsberäkning, ansökan och redovisning.

Gemensamma förslag för reaktorinnehavare och andra tillståndshavare

- En redogörelse för de åtgärder och verksamheter som planeras genomföras under de kommande tre kalenderåren.
- De beräknade kostnaderna för dessa åtgärder och verksamheter ska redovisas fördelat per kalenderår.
- Den beräknade tidpunkten för avslutande av åtgärden eller verksamheten ska anges
 - Här avses i huvudsak projektverksamhet
- Den beräknade totala kostnaden, fördelat per kalenderår, för åtgärder och verksamheter som ska genomföras de kommande tre kalenderåren och som inte kommer avslutas under perioden.
 - Här avses i huvudsak projektverksamhet

forts. Förslag till föreskrifter - kostnadsberäkning

Förslag som endast berör reaktorinnehavare

- En särskild redovisning i enlighet med de två första nivåerna i ISDC-strukturen.

- En internationell standard för beräkning av avvecklingskostnader vid kärntekniska anläggningar.
- Nivå 1 – Huvudaktiviteter
Nivå 2 – Aktivitetsgrupper
- Tillämpbara aktiviteter kan variera
- Syftet är att kunna följa avvecklingskostnader över tid och ha underlag för jämförelser

1 Pre-decommissioning actions

- 1.1 Decommissioning planning
- 1.2 Facility characterization
- 1.3 Safety, security and environmental studies.
- 1.4 Waste management planning.
- 1.5 Authorization
- 1.6 Preparing management group and contracting.

2 Facility shutdown activities

- 2.1 Plant shutdown and inspection.
- 2.2 Drainage and drying of systems.
- 2.3 Decontamination of closed systems for dose reduction.
- 2.4 Radiological inventory characterization to support detailed planning.
- 2.5 Removal of system fluids, operational waste and redundant material.

3 Additional activities for safe enclosure or entombment

- 3.1 Preparation for safe enclosure.
- 3.2 Site boundary reconfiguration, isolating and securing structures.
- 3.3 Facility entombment.

Förslag till föreskrifter – ansökan

Gemensamma förslag för reaktorinnehavare och andra tillståndshavare

- Organisationsnummer, adress, kontaktuppgifter, betalningsinstruktion
- Begärda fondmedel
- Redogörelse för vilka åtgärder och verksamheter som planeras att genomföras samt kostnaderna för dessa.
 - projektverksamhet
 - löpande verksamhet
- Jämförelse mot kostnadsberäkningen och beskriva orsaker till avvikelser
- Hur kostnader som är gemensamma för åtgärder och verksamheter som finansieras med fondmedel och sådana som inte finansieras av fondmedel fördelas

forts. Förslag till föreskrifter – ansökan

- Redogörelse för eventuella intäkter som är hänförliga till åtgärder och verksamheter som finansieras med fondmedel
- Redogörelse för varför de åtgärder eller verksamheter TH ansöker för berättigar till ersättning från kärnavfallsfonden
- Väljer TH att lämna in en gemensam ansökan ska det, utöver det som nämnts, framgå hur mycket fondmedel varje TH ansöker om.
- **Förslag som enbart berör reaktorinnehavare:**
Riksgälden föreslår på samma sätt som i kostnadsberäkningen att en särskild redovisning ska göras i enlighet med de två första nivåerna i ISDC-strukturen.
- **Kommuners ansökan om utbetalning**
- Redogörelse av vilka åtgärder som planeras vidtas och vilken verksamhet som ska genomföras under den period ansökan avser, samt kostnader för dessa.
- Redogörelse för varför de åtgärder och verksamheter kommuner ansöker berättigar till ersättning från kärnavfallsfonden.

Redovisning av hur utbetalade fondmedel har använts – inledning TH och kommuner

- TH och kommuner har redovisningsskyldighet enl. 46 § 1 resp. 2 finansieringsförordningen
- Riksgälden har revisionsskyldighet enl. 48 § 1 finansieringsförordningen
- Föreskrifterna tydliggör vilket underlag TH och kommuner ska lämna vid redovisning
- Förståelse för bedriven verksamhet och utförda åtgärder

Redovisning TH

- Användning av medel – redovisning för senaste kalenderår fördelat per kvartal
- Utförlig redogörelse för genomförda åtgärder och verksamheter
 - Redogörelse för genomförd löpande verksamhet
 - Kostnadmässig särredovisning av varje bedrivet projekt under kalenderåret, redogörelse för syfte med projektet och utförda åtgärder i projektet under kalenderåret.
- Avvikelseanalys för den period som redovisningen avser
 - Avser avvikelseanalys jämfört med ansökan.
 - I övrigt samma principer som i den avvikelseanalys som ska ingå i ansökan.
- Åtgärder och verksamhet som inte avslutats
 - För varje projekt som inte avslutats under redovisningsperioden ska TH redogöra för projektets totala beräknade kostnad per kalenderår fram tills avslutande samt beräknad tidpunkt för avslutande.
- Avvikelseanalys gentemot kostnadsberäkningen (KB)
 - Avvikelseanalys ska göras avseende den beräknade kostnaden för varje projekt som inte avslutats under redovisningsperioden jämfört med den kostnad som angetts för samma projekt i kostnadsberäkningen. TH ska redogöra för vad avvikelser beror på.
 - Samma principer som i den avvikelseanalys som ska ingå i ansökan.

Redovisning TH, forts.

- Åtgärder och verksamheter som inte påbörjats
 - För projekt som i KB beräknades att påbörjas under den period redovisningen avser men som inte har startat ska TH lämna en redogörelse för när projektet istället beräknas genomföras och vilka kostnadsmässiga konsekvenser förseningen beräknas få.
- Fördelning av gemensamma kostnader
 - En TH som, utöver fondfinansierad verksamhet, även bedriver icke fondfinansierad verksamhet ska ange hur gemensamma kostnader för fondfinansierad och icke fondfinansierad verksamhet har fördelats.
 - Avser faktisk fördelning till skillnad från prognos om fördelning i ansökan.
- Periodisering av kostnader
 - Kassaflöden styr behov av fondmedel snarare än redovisningsmässiga periodiserade kostnader.
 - TH ska redogöra för om kostnadsmässiga periodiseringar tillämpas, vilka kostnader som berörs samt beskriva hur detta görs.

Redovisning TH, forts.

- Transaktioner hänförliga till närstående
 - TH ska – om tillämpligt – redogöra för hur transaktioner hänförliga till närstående personer har prissatts samt omfattning och typ av sådana transaktioner.
- Intäkter
 - Redogörelse för intäkter som är hänförliga till åtgärder eller verksamheter som finansieras av fondmedel.
- Gemensam redovisning
 - Information om varje TH:s andel av kostnaderna.
- ISDC-redovisning – samma princip som i KB och i ansökan

Redovisning kommuner

- Utförlig redogörelse för genomförda åtgärder och verksamheter
- Avvikelseanalys av kostnadsutfall jämfört med ansökan
- Periodisering av kostnader
 - En kommun ska redogöra för om kostnadsmässiga periodiseringar tillämpas, vilka kostnader som berörs samt beskriva hur detta görs.

Övriga frågor